**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Бюджетная и налоговая политика Находкинского городского округа на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов отражает преемственность ранее поставленных целей и задач по мобилизации собственных доходов, направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях с учетом рисков, связанных с последствиями распространения эпидемии коронавирусной инфекции, мер по снижению налоговой нагрузки для малого и среднего предпринимательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития Находкинского городского округа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – базовый прогноз).

Базовый прогноз построен с учетом влияния на экономическую активность распространения новой коронавирусной инфекции и предполагает реализацию национальных целей развития на период до 2030 года, предусмотренных Указом Президента РФ от 21 июля 2020 года № 474.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Находкинского городского округа в среднесрочной перспективе являются:

1) поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

2) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

3) повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

На фоне повышения экономической активности и роста занятости в 2021 году ожидается умеренный рост реальных заработных плат (+1,6%), темп роста фонда заработной платы работников организаций (+4,7%) и восстановление реальных располагаемых доходов населения (+3,0% г/г) с последующим ростом на уровне 2,4–2,5% в 2022-2023 гг.

Однако, с 01 января 2021 года, в связи с изменением налогового законодательства, значительно снизятся доходы местного бюджета.

Федеральным законом от 29.06.2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с 01 января 2021 года отменен срок действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход от отдельных видов деятельности.

Компенсация налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 2% от собираемого налога на территории Находкинского городского округа, не обеспечивает потери бюджета в связи с отменой единого налога на вмененный доход от отдельных видов деятельности.

Для сохранения стабильных налоговых поступлений в трехлетней перспективе будет осуществляться работа по мобилизации в бюджет имеющихся резервов по доходным источникам за счет:

- совершенствования применения специальных налоговых режимов для развития малого и среднего предпринимательства;

- выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля легализации "теневой" заработной платы;

- расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет Находкинского городского округа;

- совершенствования управления муниципальной собственностью;

- легализации объектов налогообложения;

- проведения оценки эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов. Оценка эффективности налоговых расходов содержит единые подходы и включает следующие элементы:

1. Оценка целесообразности налоговых расходов:

• оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ;

• оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот;

2. Оценка результативности налоговых расходов:

• количественный вклад налоговых расходов в достижение целевых показателей муниципальных программ;

• бюджетная эффективность налоговых расходов;

• совокупный бюджетный эффект (самоокупаемость) стимулирующих налоговых расходов.

Оценка эффективности налоговых расходов направлена на пересмотр льгот в отношении которых по результатам проведения оценки выявлена хотя бы одна из следующих характеристик:

• не соответствие целям программ;

• низкая востребованность;

• отсутствие значимого вклада в достижение целевых показателей программ;

• имеется менее затратный способ достижения целевых показателей госпрограмм;

Расходная часть бюджетного прогноза сформирована исходя из ожидаемой доходной базы бюджета на долгосрочный период, не выше уровня 2019 года. При прогнозировании расходов учтены основные мероприятия муниципальных программ Находкинского городского округа, действующих на планируемый период, а также доля участия Находкинского городского округа в софинансировании государственных программ Приморского края.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, а также соблюдению (непревышению) норматива на содержание органов местного самоуправления.

В 2021-2023 годах прогнозируется постепенное сокращение дефицита консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, и, соответственно, местных бюджетов, по отношению к ВВП с 0,4% в 2021 году до 0,02% в 2023 году.

Поэтому, поддержанию финансовой стабильности округа будет способствовать реализация долговой политики, направленной на снижение долговой нагрузки на бюджет, замещение коммерческих заимствований бюджетным кредитом Приморского края, а также снижение расходов на обслуживание муниципального долга.

Согласно Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, ежегодное увеличение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации в 2021 году составит 5,9%, в 2022 году- 6,2%, в 2023 году – 6,6%. Ежегодное повышение оплаты труда работников учреждений, не поименованных в Указах Президента Российской Федерации, органов государственной власти, на прогнозный уровень инфляции Российской Федерации: с 1 октября 2022 года – 4%, с 1 октября 2023 года – 4%.

В целях развития института инициативного бюджетирования в 2021-2023 гг. планируется включить механизм инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных муниципальных программ.

Исходя из вышеизложенного, осуществлен прогноз основных характеристик бюджета Находкинского городского округа на 2021 год и плановый период, определены показатели объема муниципального долга и предельные объемы расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ на период их действия, а также непрограммных направлений расходования бюджетных средств.

Глава Находкинского городского округа Т.В. Магинский