



УИО

Администрация Находкинского городского округа
Приморского края

РАСПОРЯЖЕНИЕ

07 июня 2023 года

г. Находка

№ 278-р

**Об утверждении доклада о правоприменительной
практике при осуществлении администрацией
Находкинского городского округа муниципального
контроля в сфере благоустройства
за 2022 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Думы Находкинского городского округа от 27.10.2021 № 951-НПА «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа»

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике при осуществлении администрацией Находкинского городского округа муниципального контроля в сфере благоустройства за 2022 год (прилагается).

2. Управлению благоустройства администрации Находкинского городского округа (Сазонтова) разместить доклад о правоприменительной практике при осуществлении администрацией Находкинского городского округа муниципального контроля в сфере благоустройства за 2022 год на сайте Находкинского городского округа в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на заместителя главы администрации Находкинского городского округа – начальника управления жилищно-коммунального хозяйства администрации Находкинского городского округа Пчевченко А.В.

Глава Находкинского городского округа



Т.В. Магинский

УТВЕРЖДЕН

распоряжением администрации
Находкинского городского округа
07 июня 2023 года № 278-р

ДОКЛАД
о правоприменительной практике при осуществлении
администрацией Находкинского городского округа
муниципального контроля в сфере благоустройства за 2022 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации», решением Думы Находкинского городского округа от 27.10.2021 № 951-НПА «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа».

1. Общие сведения о муниципальном контроле
в сфере благоустройства на территории
Находкинского городского округа

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

-Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее- Федеральный закон № 248-ФЗ);

-Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Постановления Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

-Устава Находкинского городского округа;

числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, включающих:

- 1) обязательные требования по содержанию прилегающих территорий;
- 2) обязательные требования по содержанию элементов и объектов благоустройства;
- 3) обязательные требования по уборке территории Находкинского городского округа в зимний период, включая контроль проведения мероприятий по очистке от снега, наледи и сосулек кровель зданий, сооружений;
- 4) обязательные требования по уборке территории Находкинского городского округа в летний период, включая обязательные требования по выявлению карантинных, ядовитых и сорных растений, борьбе с ними, локализации, ликвидации их очагов;
- 5) дополнительные обязательные требования пожарной безопасности в период действия особого противопожарного режима;
- 6) обязательные требования по прокладке, переустройству, ремонту и содержанию подземных коммуникаций на территориях общего пользования;
- 7) обязательные требования по посадке, охране и содержанию зеленых насаждений, в том числе обязательные требования по удалению (сносу), пересадке деревьев и кустарников в соответствии с разрешением на изъятие растительных природных ресурсов;
- 8) обязательные требования по складированию твердых коммунальных отходов;
- 9) обязательные требования по выгулу животных и требования о недопустимости выпаса сельскохозяйственных животных и птиц на территориях общего пользования и иных, предусмотренных Правилами благоустройства, территориях.

1.2. Под объектами благоустройства в соответствии с Положением понимаются территории различного функционального назначения, на которых осуществляется деятельность по благоустройству, в том числе:

- 1) элементы планировочной структуры (зоны (массивы), районы (в том числе жилые районы, микрорайоны, кварталы, промышленные районы), территории размещения садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан);
- 2) элементы улично-дорожной сети (аллеи, бульвары, магистрали, переулки, площади, проезды, проспекты, проулки, разъезды, спуски, тракты, тупики, улицы, шоссе);
- 3) дворовые территории;
- 4) детские и спортивные площадки;
- 5) площадки для выгула животных;
- 6) парковки (парковочные места);
- 7) парки, скверы, иные зеленые зоны;
- 8) технические и санитарно-защитные зоны.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля контрольный орган использует информацию, представляемую в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

2. Сведения об организации муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального

контроля в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа не применяется.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

Внеплановые контрольные мероприятия проводятся с учетом особенностей, установленных статьей 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

Полномочия по осуществлению данного вида муниципального контроля от лица администрации муниципального образования осуществляли должностные лица управления благоустройства.

Администрацией муниципального образования внесена необходимая информация и документы в следующие информационные системы: Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК).

Сведения о проводимых профилактических мероприятиях размещаются в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий. Для внесения сведений в реестр необходимы персональные данные собственников: ФИО, ИНН, адрес регистрации. Для оформления профилактического мероприятия указанные выше сведения, запрашиваются в рамках межведомственного взаимодействия в Росреестре, ОГИБДД и налоговой инспекции.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства предусмотрено обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц в судебном порядке, досудебный порядок подачи жалоб не применяется.

В 2022 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа на 2023 год утверждена постановлением администрации Находкинского городского округа от 13.12.2022 № 1906 «.

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении муниципального контроля определяются положением о виде контроля.

В соответствии с Положением проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте администрации муниципального образования размещалась информация о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

В рамках профилактических мероприятий проведены информационные встречи с предпринимателями, руководителями предприятий и организаций, осуществляющих

деятельность на территории Находкинского городского округа, физическими лицами (проведены встречи с суммарной численностью более 50 участников). В ходе встреч была представлена система муниципального контроля в сфере благоустройства, обозначены цели, задачи, формы мероприятий.

С целью ознакомления с Правилами благоустройства, было направлено 38 писем в адрес управляющих компаний, предприятий и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории Находкинского городского округа, с приложением Правил благоустройства и формы проверочного листа, для проведения самообследования.

В 2022 году в ходе осуществления муниципального контроля было вынесено 37 предостережения о недопустимости нарушений в адрес юридических лиц и граждан, проведен 1 профилактический визит.

В 2022 году проведено 11 консультирования.

4. Сведения о контрольных мероприятиях муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа

В 2022 году, в условиях действия моратория, введенного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление) плановые (внеплановые) контрольные мероприятия в отношении контролируемых лиц не проводились. В соответствии с п.10 данного постановления были проведены профилактические мероприятия.

5. Сведения об индикативных показателях муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа

В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа, решением Думы Находкинского городского округа от 16.02.2022 № 1037-НПА «Об утверждении ключевых показателей муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа и их целевых (плановых) значений, индикативных показателей» утверждены следующие индикативные показатели:

- 1) количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 2) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;
- 3) количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;
- 4) количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;
- 5) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, за отчетный период;
- 6) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;
- 7) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий

(бездействий) должностных лиц контрольных органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период.

8) количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

Анализ оснований для предостережений показал, что 32 предостережения вынесены за парковку транспортного средства в неустановленном месте, что является нарушением п.5, ст. 7 Правил благоустройства. Остальные распределились, как показано на рисунке:

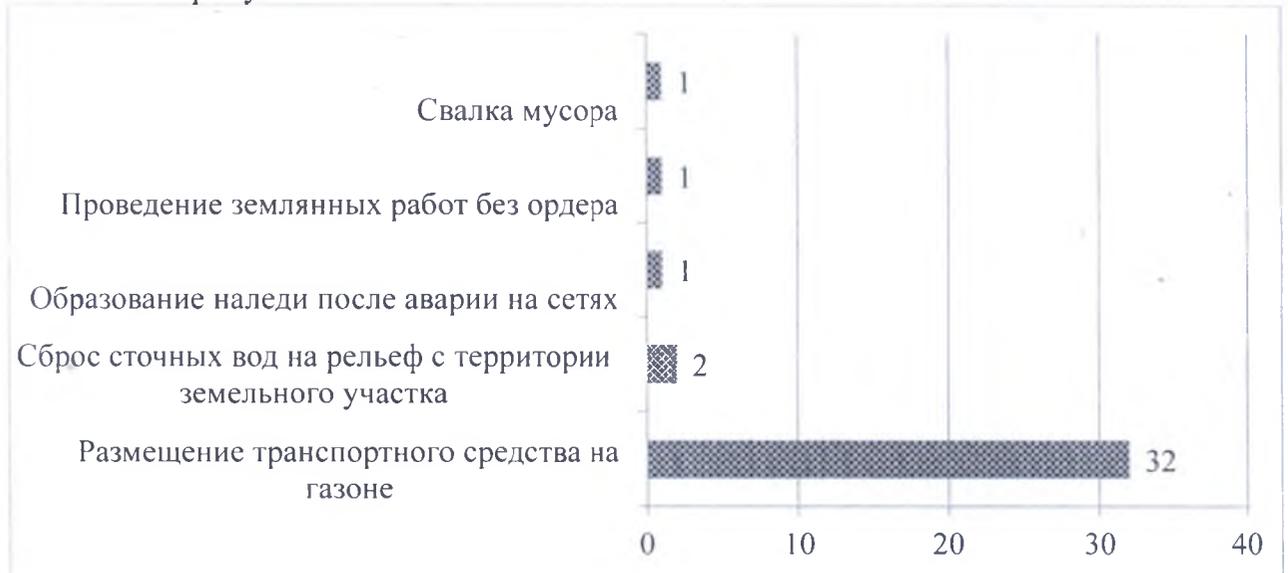


Рис. 1. Количество предостережений по основаниям для их вынесения.

В 2022 году контрольные мероприятия не проводились.

6. Сведения о ключевых показателях муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа

В соответствии с Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа, решением Думы Находкинского городского округа от 16.02.2022 № 1037-НПА «Об утверждении ключевых показателей муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа и их целевых (плановых) значений, индикативных показателей» определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения:

- процент устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере благоустройства - не менее 70%;
- процент обоснованных жалоб на действия (бездействие) органа муниципального контроля и (или) его должностного лица при проведении контрольных мероприятий - не более 10%;
- процент отмененных результатов контрольных мероприятий - не более 20%;
- процент результативных контрольных мероприятий, по которым не были приняты соответствующие меры административного воздействия - не более 10%;

- процент вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам органа муниципального контроля - не менее 95%.

В 2022 году контрольные мероприятия не проводились.

7. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

В 2022 году в целях реализации перехода в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ Думой Находкинского городского округа и Администрацией Находкинского городского округа был принят ряд нормативных правовых актов, устанавливающих порядок организации и осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования.

Кроме того, администрация муниципального образования внесла в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ), Единый реестр видов контроля (ЕРВК) информацию и документы, необходимые для осуществления муниципального контроля.

В целях недопущения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере благоустройства на территории муниципального образования, на официальном сайте администрации муниципального образования размещаются нормативно-правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований действующего законодательства.

В ходе анализа приведенных нормативных правовых актов представляется необходимым обратить внимание на следующее.

Частью 1 статьи 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ установлено, что в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Вместе с тем, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ не предусмотрено направление контролируемому лицом информации о принятых им мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований. В связи с этим отсутствует обратная связь между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом, что не позволяет оценить эффективность такого профилактического мероприятия, как объявление предостережения.

В связи с вышеизложенным, полагаем целесообразным рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле, установив обязанность контролируемых лиц представлять в контрольный (надзорный) орган информацию о принятых контролируемыми лицами мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований по результатам объявленного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.