

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы муниципального нормативного правового акта Находкинского городского округа

Управлением потребительского рынка, предпринимательства и развития туризма администрации Находкинского городского округа в соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, утверждённого постановлением администрации Находкинского городского округа от 04.08.2021 № 849 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа» (далее - Порядок), проведена экспертиза постановления администрации Находкинского городского округа от 15.11.2023 № 2326 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям работ (услуг) на финансовое обеспечение затрат, возникающих в связи с выполнением работ, оказанием услуг по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства гражданам, имеющим трех и более детей» (ред. от 19.04.2024 № 966) (далее – МНПА).

В рамках проведения экспертизы МНПА регулирующим органом было проведено исследование МНПА:

Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, органов местного самоуправления, подверженные влиянию МНПА: юридические лица (кроме муниципальных учреждений) независимо от их организационно-правовой формы, индивидуальные предприниматели, к основным видам деятельности которых относится обеспечение населения Находкинского

городского округа услугами водоснабжения и водоотведения, обеспечение функционирования систем подачи электроэнергии, том числе через автономные источники электроэнергии.

1.1 Информация об изменении количества участников отношений в течение срока действия МНПА с указанием источников данных:

Количество участников отношений в течение срока действия МНПА не изменялось.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен МНПА, и связанных с ней негативных эффектов: земельные участки, предоставленные гражданам, имеющим трех и более детей для индивидуальной жилищной застройки, личного подсобного хозяйства, не обеспечены инженерной инфраструктурой (водоснабжением, водоотведением, электроснабжением, том числе через автономные источники электроэнергии).

2.1. Риски и предполагаемые последствия, связанные с существованием рассматриваемой проблемы с указанием источников данных: отсутствуют.

2.2. Оценка степени решения проблемы и связанных с ней негативных эффектов, обоснованность установленного МНПА регулирования: информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах отсутствует.

2.3 Наличие затруднений при осуществлении предпринимательской, инвестиционной деятельности, вызванных применением положений МНПА, с указанием источников данных: не выявлено в связи с отсутствием обращений получателей субсидии.

2.4. Сфера государственного регулирования: правоотношения по предоставлению субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям работ (услуг) на финансовое обеспечение затрат, возникающих в связи с выполнением работ, оказанием услуг по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим трех и более детей.

3. Оценка изменений расходов и доходов.

3.1 Изменение расходов бюджета Находкинского городского округа от

реализации предусмотренных МНПА полномочий, прав и обязанностей: предполагается.

Изменение доходов бюджета Находкинского городского округа от реализации предусмотренных МНПА полномочий, прав и обязанностей: не предполагается.

3.2 Оценка фактических расходов (выгод) субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, связанных с регулированием, предусмотренным положениями МНПА, с указанием источников данных: оценка фактических расходов (выгод) не выявлена в связи с отсутствием обращений получателей субсидии.

4. Сведения об обязанностях, запретах и ограничениях, накладываемых на субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности, предусмотренные МНПА: не выявлены.

5. Оценка эффективности достижения целей регулирования с указанием источников данных: риски невозможности достижения целей правового регулирования, возможные негативные последствия не выявлены.

6. Сведения о проведении публичных консультаций с указанием принятия или отклонения предложений и замечаний и обоснование принятого решения: публичные консультации проведены в период с 18.09.2024 по 15.10.2024.

Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений: 0, из них: учтено полностью: 0, учтено частично: 0, не учтено: 0.

Количество просмотров: 18; Количество оценок, полученных в ходе проведения публичных консультаций:

Всего 3, из них положительных 3, отрицательных 0.

7. Выводы о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснование сделанных выводов.

По результатам экспертизы положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, в МНПА не

выявлено.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Находкинского городского округа, не выявлены.

Вместе с тем, управлением потребительского рынка, предпринимательства и развития туризма администрации Находкинского городского округа (далее – уполномоченный орган) при изучении МНПА выявлено следующее.

В соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, указанные в пп. 2 и 3 п. 2 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Согласно преамбуле МНПА при его подготовке использовалось Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Приведенное постановление Правительства Российской Федерации утратило силу с 01.01.2024 в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782).

Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 утверждены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам,

регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий (далее – Общие требования).

В действующей редакции МНПА не учтены Общие требования, а именно:

1) В нарушение абз. 3 пп. «а» п. 3 Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, п. 2.3 Порядка не содержит требований о том, что получатель субсидии (участник отбора) не находится в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

2) В нарушение абз. 4 пп. «а» п. 3 Постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, п. 2.3 Порядка не содержит требований о том, что получатель субсидии (участник отбора) не находится в составляемых в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения.

3) В нарушение абз. 6 пп. «а» п. 3 Постановление Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782, п. 2.3 Порядка не содержит требований о том, что получатель субсидии (участник отбора) не является иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Соответственно, в результате анализа МНПА Уполномоченным органом сделан вывод о том, что действующая редакция МНПА не соответствует требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации.

С учетом изложенного предоставление субсидии на основании рассматриваемого МНПА может быть признано незаконным по исковым заявлениям заинтересованных лиц, в том числе органов прокуратуры Российской Федерации. В свою очередь признание незаконным предоставления субсидии повлечет необходимость ее возврата получателем в бюджет Находкинского городского округа,

что способно оказать негативное влияние на предпринимательскую деятельность получателей субсидии.

8. Предложения о внесении изменений в МНПА: внести в постановление администрации Находкинского городского округа от 15.11.2023 № 2326 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям работ (услуг) на финансовое обеспечение затрат, возникающих в связи с выполнением работ, оказанием услуг по обеспечению инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства гражданам, имеющим трех и более детей» изменения в целях его приведения в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782.

Заместитель начальника управления потребительского рынка,
предпринимательства и развития туризма
администрации Находкинского городского округа



Н.А. Аникина