

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Наименование проекта нормативного правового акта:

Проект решения Думы Находкинского городского округа «О внесении изменений в решение Думы Находкинского городского округа от 27.12.2019 № 542-НПА «О Правилах благоустройства территории Находкинского городского округа» (далее – проект МНПА).

1.2. Регулирующий орган (полное и краткое наименование):

Отдел по исполнению административного законодательства администрации Находкинского городского округа.

1.3. Степень регулирующего воздействия: средняя.

1.4. Срок проведения публичных консультаций об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА, поправок к проекту МНПА начало: «03» декабря 2024 г.; окончание: «16» декабря 2024 г.

1.5. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Гудзенко Сергей Дмитриевич.

Должность: начальник отдела по исполнению административного законодательства администрации Находкинского городского округа.

Тел.: (4236) 699453, адрес электронной почты: admcom@nakhodka-city.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемой.

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Приведение Правил благоустройства Находкинского городского округа в соответствие с требованиями действующего законодательства. Исполнение поручений Губернатора Приморского края об обеспечении административных мер в сфере паводковой и пожарной безопасности.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты:

Негативными эффектами могут быть нарушения норм экологической безопасности, непривлекательность городской среды, угроза паводковой и пожарной опасности.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для

ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Обобщение обращений, жалоб, предложений физических и юридических лиц стало основой для выявления проблемы и принятия мер для её решения.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Разработка и внесение изменений в правила благоустройства являются полномочиями органов местного самоуправления.

2.5. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности <*>

| Субъект Российской Федерации | Наименование нормативного правового акта субъекта Российской Федерации | Краткий анализ опыта нормативного правового регулирования |
|------------------------------|--|---|
| Приморский край | Муниципальный правовой акт г. Владивостока от 15 августа 2018 г. № 45- МПА «Правила благоустройства территории Владивостокского городского округа» | Проанализированы: правила благоустройства и содержания территорий общего пользования Владивостокского городского округа, порядок организации озеленения, содержания зеленых насаждений. |
| Приморский край | Решение Думы Артемовского городского округа от 31 мая 2018 г. № 99 «О правилах благоустройства территории Артемовского городского округа» | Проанализированы: правила благоустройства и содержания территорий общего пользования Артемовского городского округа, установленные нормы покоса травы, очистки дождевой (ливневой) канализации. |
| Приморский край | Решение Думы Яковлевского муниципального округа от 19.12.2023 № 195 – НПА «О Правилах благоустройства территории Яковлевского муниципального округа» | Проанализированы: порядок организации стоков ливневых вод, проектирование, размещение, содержание и восстановление элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ |
| Хабаровский край | Решение Хабаровской городской Думы от 17 октября 2017 г. № 677 «Правила благоустройства городского округа «Город Хабаровск» | Проанализированы: установленные нормы для предотвращения засорения улиц, дренажных каналов. |

4. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования.

4.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта (указывается нормативный правовой акт более высокого уровня, поручения Губернатора Приморского края, действующие нормативные правовые акты, другие решения, указание на инициативный порядок разработки):

1) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

3) Закон Приморского края от 09.07.2018 № 313-КЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края»;

4) Перечень поручений Губернатора Приморского края по итогам совещания по вопросам работы административных комиссий в муниципальных образованиях Приморского края от 30.08.2024 № 106-15П;

5) Решение Находкинской городской Думы от 24.06.2005 № 405 «Об утверждении положения о порядке организации благоустройства и озеленения территории Находкинского городского округа».

4.2. Документы, содержащие принципы правового регулирования, программные документы Российской Федерации, Приморского края с указанием положений, которым соответствуют цели предлагаемого регулирования: отсутствуют.

4.3. Цели регулирования и сроки их достижения

| Цели предлагаемого регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого регулирования |
|---|--|
| Обеспечение благоприятных и комфортных условий проживания граждан на территории Находкинского городского округа | Бессрочно |
| Обеспечение административных мер в сфере паводковой и пожарной безопасности | Бессрочно |

4.4. Иная информация о целях предполагаемого регулирования: отсутствует.

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблем.

5.1. Описание предполагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ним негативных эффектов:

Правила благоустройства территории Находкинского городского округа дополнены требованиями:

- о своевременном покосе травы при высоте травостоя более 15 см;
- о недопустимости откачки воды на дороги, газоны и тротуары;
- о недопустимости загрязнения водопропускных труб, кюветов, газонов и прилегающих участков улиц при проведении земляных работ.

Установлены запреты:

- на загрязнение территорий и засорение ливневой канализации, засыпка водопроводных труб, кюветов и иных водоотводящих сооружений;
- на перемещение существующих инженерных подземных коммуникаций, уничтожение зеленых насаждений, обнажение их корней, расположенных на трассах существующих инженерных подземных коммуникаций и сооружений, без согласования с соответствующими службами.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов может быть решена проблема):

Иные способы отсутствуют.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Предпочтительным и необходимым является вариант принятия проекта МНПА, который будет соответствовать требованиям действующего законодательства.

5.4. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует.

6. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов:

Юридические, физические лица, индивидуальные предприниматели, арендаторы и собственники земельных участков, расположенных на территории Находкинского городского округа.

По состоянию на 30.09.2024 на территории Находкинского городского округа стационарная розничная торговая сеть насчитывает 671 предприятие, из них: 297

продовольственных магазинов, 291 непродовольственный магазин, 20 торговых центров, 16 торговых комплексов, 8 супермаркетов, 7 универсамов, 21 магазин со смешанным ассортиментом товаров, 10 магазинов – дискаунтеров, 1 комиссионный магазин. На территории Находкинского городского округа функционирует 10 торговых баз, на которых размещено 82 объекта оптовой торговли. На территории округа действуют 2 розничных рынка. На 30.09.2024 года количество нестационарных и мобильных торговых объектов, и торговых мест под них составило 445 ед.

Всего, количество субъектов малого и среднего предпринимательства составило за 9 месяцев 2024 года 7047 ед., количество физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» составило 11198 чел.

7. Оценка воздействия проекта нормативного правового акта на состояние конкуренции <*>

7.1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

| N п/п | Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции | Наличие положения в проекте акта | |
|-------|---|----------------------------------|---------------------|
| | | да/нет | ссылка на положение |
| 1. | Ограничения количества или круга субъектов предпринимательской деятельности | | |
| 1.1. | Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности | нет | |
| 1.2. | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет | |
| 1.3. | Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности | нет | |
| 1.4. | Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги | нет | |
| 2. | Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию | | |
| 2.1. | Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности | нет | |

| | | | |
|------|--|-----|--|
| | устанавливать цены на товары, работы или услуги | | |
| 2.2. | Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг | нет | |

7.2. Обоснование необходимости введения указанных положений: приведение МНПА в соответствие требованиям действующего законодательства.

8. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, также порядок их реализации.

Внесение новых функций, полномочий, обязанностей и прав, их изменение, а также изменение порядка их реализации, не предусмотрены.

9. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности <*>

9.1. Новые или изменяемые ранее предусмотренные нормативными актами обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, а также устанавливаемые или изменяемые ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности.

1) Обязанность своевременного покоса травы при высоте травостоя более 15 см.

Выкос сорной травы на участках, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Требование к покосу травы, содержанию и благоустройству территорий, принадлежащих субъектам правоотношений на праве собственности или ином законном основании, а также содержание прилегающей территории содержались и в правилах благоустройства территорий Находкинского городского округа до вносимых изменений. Требования о своевременном (при высоте травостоя 15 - 20 см) покосе травы на газонах, со сгребанием скошенной травы и вывозом на объект размещения отходов, установлено п. Д ч. 2 ст. 4 Правил благоустройства территории Находкинского городского округа. Теперь эта обязанность распространяется на все земельные участки, не только на газоны.

2) Соблюдение требований к содержанию ливневой канализации, водопроводных труб, кюветов и иных водоотводящих сооружений; запрет откачки воды из траншей на дороги, газоны, тротуары.

Требования к содержанию ливневой (дождевой) канализации были установлены ст. 12 Правил благоустройства территории Находкинского городского округа. Согласно п. 6 ст. 12, Собственники, иные законные владельцы сетей ливневой канализации несут ответственность

за их содержание и ремонт, в том числе за своевременную очистку лотков, колодцев и коллекторов. Принимаемым МНПА будет установлен запрет на самовольную засыпку водоотводящих сооружений, а также запрет на откачку воды на дороги, газоны и тротуары.

3) Недопустимость загрязнения водопропускных труб, кюветов, газонов и прилегающих участков улиц при проведении земляных работ. Запрет перемещать существующие инженерные подземные коммуникации, уничтожать зеленые насаждения, обнажать их корни, расположенные на трассах существующих инженерных подземных коммуникаций и сооружений, без согласования с соответствующими службами.

Порядок проведения земляных работ, в том числе порядок восстановления благоустройства территории после земляных работ установлены ст. 13 Правил благоустройства территории Находкинского городского округа. Вводимые нормы распространяют запрет на перемещение существующих инженерных подземных коммуникаций, уничтожение зеленых насаждений, загрязнение ливневой канализации, прилегающих территорий, откачку воды на дороги и тротуары при проведении земляных работ.

9.2. Порядок организации исполнения новых или изменяемых ранее предусмотренных нормативными актами обязанности, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, оценки расходов и доходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений.

МНПА не содержит ограничений и запретов для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

10. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий: отсутствуют.

11. Индикативные показатели. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования <*>

- 1) Количество внеплановых контрольных мероприятий, проведенных за отчетный период;
- 2) Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;
- 3) Количество контрольных мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период;

4) Количество контрольных мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период;

5) Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, за отчетный период;

6) Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период;

7) Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных органов, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период;

8) Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируруемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период.

11.1. Способ расчета индикативных показателей: фактические данные отчета по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа.

11.2. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования: отсутствуют.

11.3. Описание источников информации для расчета индикативных показателей:

На основании обобщения правоприменительной практики осуществляемой посредством сбора и анализа данных о проведенных профилактических и контрольных мероприятий.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле и надзоре и муниципальном контроле в Российской Федерации» с учетом ограничений, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля надзора, муниципального контроля».

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля на территории Находкинского городского округа не применяется, т.е. контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

В 2024 году внеплановые проверки по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории Находкинского городского округа не проводились. Основное

внимание уделялось профилактическим мероприятиям, осуществление которых должно способствовать снижению количества нарушений обязательных требований.

12. Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели регулирования <*>

12.1. Оценка изменений расходов бюджета Находкинского городского округа на исполнение полномочий органов местного самоуправления Находкинского городского округа для реализации предлагаемого правового регулирования:

Изменение расходов не предполагается.

12.2. Общий объем затрат на организационно-технические, методические, информационные и иные мероприятия, необходимые для достижения заявленных целей регулирования:

Расходы не предполагаются.

13. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений.

13.1. Предполагаемая дата вступления в силу (если положения вводятся в действие в разное время, указываются статья/пункт проекта акта и дата введения): январь 2025 г.

13.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования есть (нет): нет.

13.3. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует.

14. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках предоставления предложений и связи с такими размещениями, лицах, представивших предложения, результаты рассмотрения предложений.

14.1. Результаты проведения публичных консультаций.

14.1.1. Полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

14.1.2. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта с 03.12.2024 по 16.12.2024.

14.1.3. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций:

Всего замечаний и предложений: _____, из них: учтено полностью: _____, учтено частично: _____.

14.1.4. Количество оценок, полученных в ходе проведения публичных консультаций:

Всего _____, из них положительных _____, отрицательных _____.

14.1.5. Сведения о физических и юридических лицах, общественных объединениях предпринимателей Приморского края, иных организациях и экспертах - участниках публичных консультаций, органах исполнительной власти Приморского края, органах местного самоуправления, уведомленных о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта: уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае (ombudsman@primorsky.ru), Миллер Татьяна Викторовна (m5236584@gmail.com); Кулешов Андрей Валентинович (advprim@mail.ru); Трёмбовлев Артем Леонидович (trembovlev@gmail.com); Михальков Александр Дмитриевич Деловая Россия (yamato-@mail.ru); Опора России- отделение ПК (prim@opora.ru); Деловая Россия (primdelros@mail.ru); Пак Сергей Вячеславович (servac@mail.ru); ООО «Оазис» в лице директора Устилимовой Натальи Алексеевны (oasis-vr@yandex.ru); ООО «Автодор-Ливадия» в лице директора Буря Андрея Александровича (avtodor-livadiya@mail.ru); ООО «Спецавтохозяйство» в лице директора Чурековой Веры Станиславовны (623606@mail.ru); ООО «Транспортная экологическая компания» в лице директора Петухова Андрея Анатольевича (Ooo_tec_dv@mail.ru), управляющие организации: ООО «ГЖУ-8» в лице директора Федосова Максима Николаевича (orthe@bk.ru), ООО «Сантехсервис» в лице директора Григолия Годерзи Арчилович (santechservice@bk.ru), ООО «Премиум» в Мелешковой Татьяны Викторовны (ykvoda@mail.ru), ООО «Актив» в лице директора Мурзиной Светланы Александровны (ykvoda@mail.ru), ООО «Техноплюс» в лице директора Рогова Александра Борисовича (gorzhiln@mail.ru), ООО «Инициатива» в лице директора Кутузовой Марии Анатольевны (maryacutuzova@yandex.ru), ООО "РА "Вирго-груп" в лице директора Ковальчук Ольги Владимировны (director@ravirgo.ru); ИП Колосова Татьяна Юрьевна (kolosovaty@mail.ru); Ассоциация рекламных компаний Находкинского городского округа (bfa-reklama@mail.ru); Воронкова Анастасия Алексеевна ООО «Рекламное пространство» (radiofree@yandex.ru); Пастушенко Максим Владимирович ООО «ЭкоСервис» (702244@gmail.com).

14.1.6. Сведения о лицах, представивших предложения

14.1.7. Сведения о рассмотрении предложений

14.1.8. Иные сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультации проекта нормативного правового акта.

15. Иные сведения, которые по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

Начальник отдела по исполнению
административного законодательства
Находкинского городского округа



С.Д. Гудзенко

<*> - разделы заполняются при определении высокой ли средней степени регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.