

ОТЧЕТ О ПРОВЕДЕНИИ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА

1. Общая информация.

1.1. Наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Постановление администрации Находкинского городского округа от 21.08.2024 № 2004 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения (ордера) на проведение земляных работ» (в редакции от 02.07.2025 № 1365), (далее – МНПА).

1.2. Дата вступления в силу нормативного правового акта, его отдельных положений: 21.08.2024.

1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникавшие отношения: отсутствует.

1.4. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия в отношении нормативного правового акта: экспертиза ранее не проводилась.

1.5. Срок проведения публичных консультаций МНПА: отсутствует.

1.6. Адрес размещения отчета об оценке регулирующего воздействия МНПА в информационно-телекоммуникационной сети Интернет:

Процедура оценки регулирующего воздействия МНПА не проводилась.

1.7. Реквизиты заключения об оценке регулирующего воздействия МНПА: процедура оценки регулирующего воздействия МНПА не проводилась.

1.8. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О: Некрасова Екатерина Владимировна.

Должность: начальник отдела контроля строительной деятельности МКУ «Находка ДАГиЗ»

Тел.: 69-21-82. Адрес электронной почты: nekrasova_ev@nakhodka-city.ru

2. Оценка степени решения проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемый способ регулирования, установленное МНПА, и связанных с ней негативных эффектов.

Ввиду поступившей информации от министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края об утверждении Первым вице-губернатором Приморского края - Председателем Правительства Приморского края В.Г. Щербиной новой версией типового административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения (ордера) на проведение земляных работ» были приняты меры по приведению в соответствие с типовым регламентом.

На территории Находкинского городского округа систематически проводятся земляные работы с различными целями (прокладка инженерных сетей, обустройство подъездных дорог, аварийное устранение порывов) без разрешительной документации, вследствие чего происходит перекрытие пешеходных связей, порывы чужих сетей, не восстанавливается благоустройство территории.

МНПА позволяет за счет формы согласования с сетевыми и иными организациями защитить интересы неопределенного круга лиц, прекратить бесконтрольную порчу благоустройства территории и наладить транспортную связь на период работ.

Так же предусмотрен уведомительный характер для проведения земляных работ, в рамках муниципальных контрактов, с целью уменьшения административных барьеров и возможности подрядчику сразу же приступить к работе и исключить нарушение сроков

выполнения муниципальных контрактов.

2.2. Оценка степени решения проблемы и негативных эффектов, связанных с проблемой:

За период действия МНПА выдано 216 разрешений на проведение земляных работ, из них закрыто в связи с окончанием работ 31. При этом нарушений при проведении земляных работ не выявлено либо устранены. Все места проведения земляных работ благоустроены.

2.3. Обоснование взаимосвязи решения проблемы и преодоления эффектов с регулированием, установленным МНПА

МНПА принят с целью исполнения действующего законодательства, повышения качества и доступности предоставления администрацией Находкинского городского округа муниципальной услуги по выдаче разрешения (ордера) на проведение земляных работ на территории Находкинского городского округа, защиты интересов неопределенного круга лиц, прекращения бесконтрольной порчи благоустройства территории и налаживания транспортной связи на период работ.

3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным МНПА

3.1. Группа заинтересованных лиц	3.2. Данные о количестве заинтересованных лиц в данное время	3.3. Данные об изменениях количества заинтересованных лиц в течение срока действия МНПА
Физические лица	Неопределенный круг лиц	Выдано 63 Закрыто 6
Индивидуальные предприниматели	Неопределенный круг лиц	Выдано 5 Закрыто 0
Юридические лица	Неопределенный круг лиц	Выдано 182 Закрыто 25
3.4. Источники данных: управление землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа		

4. Оценка расходов и доходов бюджета.

4.1. Изменение расходов и доходов бюджета Находкинского городского округа от реализации предусмотренных МНПА полномочий, прав и обязанностей

С принятием МНПА введена новая функция по приему, проверке и анализу документов от физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее - заявители) при предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешения (ордера) на проведение земляных работ» (далее – ордер).

4.2. Оценка фактических расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных МНПА обязанностей, запретов или ограничений.

4.2.1. Установленные обязанности, запреты или ограничения:

МНПА не устанавливает обязанности, запреты, ограничения.

4.2.2. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие земляные работы на территории Находкинского городского округа в пределах полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- администрация Находкинского городского округа.

4.2.3. Описание видов расходов и доходов (единовременные, периодические) – доходы отсутствуют.

Единовременные расходы - пакета документов, в том числе согласование о проведении земляных работ с владельцами (собственниками) существующих сетей или коммуникаций, проведение топографической съемки территории масштаба 1:500, либо обзорной схемы выполненной на основании общедоступных карт-схем с указанием точного места производства земляных работ.

4.2.4. Оценка расходов и доходов:

Расчет предполагаемых расходов заявителей произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54:

1) Предоставление пакета документов, в том числе согласование о проведении земляных работ с владельцами (собственниками) существующих сетей или коммуникаций: 5 чел./час;

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Находкинском городском округе (на основе статистических сборников Приморскстат): 116465,7 руб.;

Средняя стоимость часа работы: 661,7 руб. (116465,7 / 22 рабочих дня/8 рабочих часов).

Общая стоимость функции составила: 661,7 рублей * 5чел./час = 3308,5 руб. в расчете на 1 заявителя.

Фактические расходы субъектов МСП, получивших ордер за период действия МНПА, составили: $216 * 3308,5 = 714636$.

4.2.5. Источники использования данных: управление землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа.

5. Оценка фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования

5.1. Описание фактических отрицательных последствий установленного правового регулирования; группы заинтересованных лиц, на которые распространяются указанные последствия: не выявлено.

5.2. Оценка отрицательных последствий: за период действия МНПА судебных споров, предметом которых являлось оспаривание положений МНПА, либо претензий от участников отношений по несоблюдению действующего законодательства не возникало. Это свидетельствует об отсутствии отрицательных последствий регулирования на момент проведения экспертизы.

5.3. Описание фактических положительных последствий установленного регулирования: физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляют земляные работы на территории Находкинского городского округа без нанесения ущерба неопределенному кругу лиц, восстанавливают нарушенное благоустройство. В рамках муниципального контракта подрядчики уведомляют управление землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа о начале работ согласно утвержденной форме, что исключает затягивание сроков начала работ.

5.4. Оценка положительных последствий:

За период действия МНПА выдано 216 ордеров на проведение земляных работ, из них

31 – закрыто. По завершению земляных работ на данных участках восстановлено нарушенное благоустройство.

5.5. Источники использования данных: управление землепользованием и застройки Находкинского городского округа.

6. Сведения о реализации методов контроля эффективности достижения цели правового регулирования, установленных МНПА, а также организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий с указанием соответствующих расходов бюджета Находкинского городского округа.

6.1. Описание реализованных методов контроля эффективности достижения цели правового регулирования, а также необходимых для достижения целей мероприятий (при наличии): подтверждается в результате осмотра места проведения земляных работ специалистом управления благоустройства администрации Находкинского городского округа.

6.2. Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий: отсутствуют.

6.3. Оценка расходов бюджета Находкинского городского округа: реализация МНПА не предусматривает изменений расходов бюджета Находкинского городского округа.

Расходы для бюджета Находкинского городского округа, связанные с выполнением данной функции рассчитывались исходя из количества выданных ордеров за период действия МНПА.:

На проверку одного пакета документов: 1,5 чел./час.

Среднемесячная заработная плата: 60 тыс. руб.

Средняя стоимость часа работы: 340,91 руб. (60000/22 рабочих дня/8 рабочих часов);

Стоимость функции (из расчета на 1 получателя ордера):

340,91 руб. * 1,5 * 1 = 511,36 руб.

Выдано ордеров - 216

Стоимость функции: 511,36 руб. * 216 = 110453,76 руб.

Дополнительные доходы бюджета Находкинского городского округа, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

7. Оценка эффективности достижения заявленных целей правового регулирования

Цель установленного правового регулирования	Индикаторы (показатели) достижения целей регулирующего воздействия МНПА	Значения до вступления в силу МНПА в силу	Значения за период действия МНПА	Плановые значения
		2023-2024	2024- 2025	2026
Получение разрешения (ордера) на земляные работы	Количество заявлений	486	216	200

8. Сравнительный анализ установленных в сводном отчете по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта и их фактических значений

(при наличии) – процедура оценки регулирующего воздействия проекта МНПА не проводилась.

8.1. Сравнение индикаторов (показателей) достижения целей регулирующего воздействия нормативного правового акта, установленных в сводном отчете о результатах проведения оценки регулирующего воздействия МНПА, и их фактических значений.

8.2. Выводы по итогам сравнительного анализа выполнены.

9. Эффективность достижения целей регулирования:

значительно упростилась процедура для подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам, количество заявлений уменьшилось. Прекращены самовольные земляные работы, порывы чужих сетей, производятся работы по восстановлению благоустройства территории.

10. Выводы о достижении целей регулирования - обеспечено исполнение требований законодательства, цели МНПА достигнуты.

11. Иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие МНПА.

В целях проведения публичных консультаций уведомление о проведении экспертизы МНПА было размещено на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу <https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=6776>.

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций МНПА с 02.09.2025 по 29.09.2025.

В период публичных консультаций в рамках экспертизы с документом ознакомились 19 пользователей Портала, оставлено 5 положительных оценок. От пользователя Курабегов Рашид (Kurabegov@yahoo.com) поступили 11 комментариев и 1 предложение. 12 комментариев и предложений учтены.

Курабегов Рашид (Kurabegov@yahoo.com) рекомендовал для дальнейшего снижения административной нагрузки, обратить особое внимание на цифровизацию процесса подачи заявлений и согласований в будущем.

В ответ на предложение Курабегова Рашида (Kurabegov@yahoo.com) управлением землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа даны разъяснения, что подача документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, может осуществляться:

- путем личного обращения в уполномоченный орган - управление землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа,
- посредством простого почтового отправления,
- с помощью электронной почты,
- с использованием официального сайта Администрации www.nakhodka-city.ru,
- через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (<https://www.gosuslugi.ru>) (далее – сайт Госуслуг);
- через региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) (www.pu/primorsky.ru);
- путем личного обращения в КГАУ "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Приморском крае" (далее - МФЦ).

В настоящее время на сайте Госуслуг отсутствуют технические возможности для направления Уведомления о производстве земляных работ на территории Находкинского городского округа в рамках муниципального контракта (Приложение 8 к Регламенту), и согласования с организациями, эксплуатирующими инженерные сети (позиция 6 подпункта 9.2.1. пункта 9.2). При появлении технических возможностей сайта Госуслуги, данные функции будут проработаны.

Начальник управления
землепользования и застройки
администрации Находкинского
городского округа



И.В. Солдаткина