

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы муниципального нормативного
правового акта Находкинского городского округа

Управлением потребительского рынка, предпринимательства и развития туризма администрации Находкинского городского округа в соответствии с разделом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Находкинского городского округа, утвержденного постановлением администрации Находкинского городского округа от 04.08.2021 № 849 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа» (далее - Порядок) проведена экспертиза постановления администрации Находкинского городского округа от 21.08.2024 № 2004 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения (ордера) на проведение земляных работ» по инициативе: управления землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа.

В рамках проведения экспертизы МНПА регулирующим органом было проведено исследование МНПА:

1. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, органов местного самоуправления, подверженные влиянию МНПА:

- физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие земляные работы на территории Находкинского городского округа в пределах полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

- администрация Находкинского городского округа.

1.1. Информация об изменении количества участников отношений в течение срока действия МНПА с указанием источников данных:

Количество участников отношений уменьшилось за счет подачи уведомления о проведении земляных работ в рамках муниципальных контрактов. Данная процедура уменьшила административные барьеры и предоставила возможность подрядчику приступить к работе и исключить нарушение сроков выполнения муниципальных контрактов. Количество выданных разрешений (ордеров) в истекшем периоде 2024-2025 годов и периоде действия МНПА – 216 ед., до принятия МНПА в период 2023-2024 – 486 ед. В 2026 году плановое значение составляет 200 ед.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен МНПА, и связанных с ней негативных эффектов.

Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения (ордера) на проведение земляных работ, утвержденный постановлением администрации Находкинского городского округа от 21.08.2024 № 2004 приведен в соответствие с типовым административным регламентом, утверждённым Первым вице-губернатором Приморского края - Председателем Правительства Приморского края В.Г. Щербиной.

На территории Находкинского городского округа систематически проводятся земляные работы с различными целями (прокладка инженерных сетей, обустройство подъездных дорог, аварийное устранение порывов) без разрешительной документации, вследствие чего происходит перекрытие пешеходных связей, порывы чужих сетей, не

восстанавливается благоустройство территории.

При реализации муниципальных контрактов процедура получения ордера на проведение земляных работ может приводить к нарушению сроков выполнения муниципальных контрактов. Муниципальные контракты уже содержат обязательные для исполнения технические требования и условия, согласованные с владельцами (собственниками) существующих сетей или коммуникаций, и подлежат контролю в рамках исполнения муниципального контракта.

2.1. Риски и предполагаемые последствия, связанные с существованием рассматриваемой проблемы с указанием источников данных:

При проведении земляных работ без разрешительной документации существуют риски повреждения инженерных коммуникаций, нарушения безопасности проведения работ, невыполнения мероприятий по благоустройству территории после проведения земляных работ.

Невыполнение обязательств по муниципальным контрактам в установленные сроки.

2.2. Оценка степени решения проблемы и связанных с ней негативных эффектов, обоснованность установленного МНПА регулирования.

Посредством принятия данного МНПА осуществляется выдача разрешения (ордер) на проведение земляных работ на территории Находкинского городского округа. На момент начала процедур экспертизы МНПА выдано 216 разрешений (ордеров) на проведение земляных работ, из них закрыто в связи с окончанием работ 31. При этом нарушений при проведении земляных работ не выявлено либо устранены. Все места проведения земляных работ благоустроены.

МНПА позволяет за счет формы согласования с сетевыми и иными организациями защитить интересы неопределенного круга лиц, предупредить бесконтрольную порчу благоустройства территории и наладить транспортное сообщение на период работ.

Уведомительный характер для проведения земляных работ в рамках муниципальных контрактов исключает дублирование получения разрешения на проведение земляных работ, способствует уменьшению административных барьеров и предоставляет возможность подрядчику приступить к работе в установленные сроки, предусмотренные муниципальным контрактом и исключить нарушение сроков выполнения муниципальных контрактов.

2.3. Наличие затруднений при осуществлении предпринимательской, инвестиционной деятельности, вызванных применением положений МНПА, с указанием источников данных:

Затруднения при осуществлении предпринимательской, индивидуальной, инвестиционной деятельности, вызванных применением положений МНПА не выявлены.

3. Оценка изменений расходов и доходов.

3.1. Оценка изменений расходов и доходов бюджета Находкинского городского округа с указанием источников данных:

Изменения доходов бюджета Находкинского городского округа не предполагается.

С принятием МНПА введена новая функция по приему, проверке и анализу документов от физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (далее - заявители) при предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешения (ордера) на проведение земляных работ» (далее – ордер).

Расходы для бюджета Находкинского городского округа, связанные с выполнением данной функции рассчитывались исходя из количества выданных ордеров за период действия МНПА:

На проверку одного пакета документов: 1,5 чел./час.

Среднемесячная заработная плата: 60 тыс. руб.

Средняя стоимость часа работы: 340,91 руб. (60000/22 рабочих дня/8 рабочих часов);

Стоимость функции (из расчета на 1 получателя ордера):
340,91 руб. * 1,5 * 1 = 511,36 руб.

Выдано ордеров- 216

Стоимость функции: 511,36 руб. * 216 = 110453,76 руб.

3.2. Оценка фактических расходов (выгод) субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, связанных с регулированием, предусмотренным положениями МНПА, с указанием источников данных:

Единовременные расходы – формирование пакета документов, в том числе согласование о проведении земляных работ с владельцами (собственниками) существующих сетей или коммуникаций, проведение топографической съемки территории масштаба 1:500, либо обзорной схемы выполненной на основании общедоступных карт-схем с указанием точного места производства земляных работ.

Расчет предполагаемых расходов заявителей произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54.

Предоставление пакета документов, в том числе согласование о проведении земляных работ с владельцами (собственниками) существующих сетей или коммуникаций: 5 чел./час;

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Находкинском городском округе (на основе статистических сборников Приморскстат): 116465,7 руб.

Средняя стоимость часа работы: 661,7 руб. (116465,7 / 22 рабочих дня/8 рабочих часов).

Общая стоимость функции составила: 661,7 рублей * 5чел./час = 3308,5 руб. в расчете на 1 заявителя.

Фактические расходы субъектов МСП, получивших ордер за период действия МНПА, составили: 216*3308,5=714636.

Источники использования данных: управление землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства, не выявлены. За предоставление муниципальной услуги плата не предусмотрена.

4. Сведения об обязанностях, запретах и ограничениях, накладываемых на субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности, предусмотренные МНПА: избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.

5. Оценка эффективности достижения целей регулирования с указанием источников данных:

С принятием МНПА прекращены самовольные земляные работы, минимизированы порывы коммунальных сетей, производятся работы по восстановлению благоустройства территории после проведения земляных работ.

На момент начала процедур экспертизы МНПА выдано 216 разрешений (ордеров) на земляные работы, из них закрыто в связи с окончанием работ 31. При этом нарушений при проведении земляных работ не выявлено либо устранены. Все места проведения земляных работ благоустроены, что подтверждается в результате осмотра места проведения земляных работ специалистом управления благоустройства администрации Находкинского городского округа.

Источники использования данных: управление землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа.

6. Сведения о проведении публичных консультаций с указанием принятия или отклонения предложений и замечаний и обоснование принятого решения: публичные консультации проведены в период с 02.09.2025 по 29.09.2025.

В целях проведения публичных консультаций уведомление о проведении экспертизы МНПА было размещено на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу <https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=6776>.

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций МНПА с 02.09.2025 по 29.09.2025.

В период публичных консультаций в рамках экспертизы с документом ознакомились 19 пользователей портала, оставлено 5 положительных оценок. От пользователя Курабегов Рашид (Kurabegov@yahoo.com) поступили 11 комментариев и 1 предложение. Все комментарии и предложения учтены.

Курабегов Рашид (Kurabegov@yahoo.com) рекомендовал для дальнейшего снижения административной нагрузки, обратить особое внимание на цифровизацию процесса подачи заявлений и согласований в будущем.

В ответ на предложение Курабегова Рашида (Kurabegov@yahoo.com) управлением землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа даны разъяснения, что подача документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, может осуществляться:

- путем личного обращения в уполномоченный орган - управление землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа,
- посредством простого почтового отправления,
- с помощью электронной почты,
- с использованием официального сайта Находкинского городского округа www.nakhodka-city.ru,
- через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (<https://www.gosuslugi.ru>) (далее – сайт Госуслуг);
- через региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) (www.pu/primorsky.ru);
- путем личного обращения в КГАУ "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Приморском крае" (далее - МФЦ).

В настоящее время на сайте Госуслуг отсутствуют технические возможности для направления уведомления о начале проведения земляных работ на территории Находкинского городского округа в рамках муниципального контракта (Приложение 8 к Регламенту), и согласования с организациями, эксплуатирующими инженерные сети (позиция 6 подпункта 9.2.1 пункта 9.2). При появлении технических возможностей сайта Госуслуги, данные функции будут проработаны.

7. Выводы о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснование сделанных выводов:

В МНПА содержится достаточно обоснований решения проблемы предложенным

способом правового регулирования.

По результатам экспертизы:

1. Положений вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, индивидуальной, инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, не выявлено.

2. Положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, индивидуальной и инвестиционной деятельности из бюджета Находкинского городского округа, не выявлено.

3. В подпункте 2.1 пункта 2 «Круг заявителей» раздела 1 «Общие положения» регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения (ордера) на проведение земляных работ», утвержденного МНПА (далее – Регламент) отражено, что заявитель для получения муниципальной услуги может обратиться в орган, предоставляющий муниципальную услугу, или в КГАУ "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Приморском крае" с запросом о предоставлении муниципальной услуги, выраженным в устной, письменной или электронной формах.

В Регламенте отсутствует информация посредством каких ресурсов можно подать заявление о предоставлении муниципальной услуги в электронной форме. Отсутствует порядок подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги и требования к форме электронных документов.

Отсутствие данной информации в Регламенте не дает потенциальным получателям муниципальной услуги четкого понимания о способах подачи заявления на предоставление муниципальной услуги, о чем свидетельствует предложение пользователя Курабегова Рашида о цифровизации процесса подачи заявлений.

8. Предложения о внесении изменений в МНПА:

Уполномоченным органом сделан вывод о необходимости доработки МНПА в части включения в Регламент пункта «Способы подачи заявлений о предоставлении муниципальной услуги», включающий в себя формы подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги, порядок подачи заявления о предоставлении муниципальной услуги и требования к форме документов.

В соответствии с п. 3.10 Порядка регулирующему органу, управлению землепользования и застройки администрации Находкинского городского округа, необходимо в течение 30 рабочих дней со дня получения настоящего заключения разработать проект МНПА, предусматривающий внесение изменений в МНПА либо его отмену, с учетом проведенной экспертизы.

Начальник управления потребительского рынка,
предпринимательства и развития туризма
администрации Находкинского городского округа



О.С. Холодовская

17.10.2025