

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту муниципального нормативного правового акта,
проходящего процедуру оценки регулирующего воздействия

Проект постановления администрации Находкинского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Находкинского городского округа от 30.11.2016 № 1340 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Находкинского городского округа, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект МНПА).

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий администрации Находкинского городского округа в отношении с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Проектом МНПА предлагается внести изменения в Порядок организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Находкинского городского округа, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, утвержденный постановлением администрации Находкинского городского округа от 30.11.2016 № 1340 (далее – Порядок), в части конкретизации сроков, уточнения и детализации отдельных положений Порядка, регулирующих процедуру организации и проведения аукционов, а именно:

1) Перечень документов, в соответствии с которыми разработан Порядок, дополнен документом «Решение Думы Находкинского городского округа от 27.10.2016 № 999-НПА» (раздел 1 Порядка).

2) Сведения об основных понятиях и терминах Порядка дополнены понятием и характеристиками единственного участника аукциона (раздел 2 Порядка).

3) Полномочия организатора аукциона (раздел 3 Порядка) конкретизированы, в том числе:

- сведения об организаторе аукциона,
- действия организатора аукциона по порядку и срокам информирования заявителей о результатах рассмотрения заявок на участие в аукционе и по проведению аукциона.

4) Сведения об извещении о проведении аукциона (раздел 4 Порядка) конкретизированы, изменены и дополнены, в том числе:

- порядок и сроки размещения организатором аукциона извещения о проведении аукциона конкретизирован,
- срок продления подачи заявок на участие в аукционе, в случае внесения организатором аукциона изменений в извещение о проведении аукциона, изменен,
- действия организатора аукциона по порядку и срокам информирования заявителей о внесении изменений в извещение о проведении аукциона, в случае их внесения, дополнительно указаны.

5) Сведения об аукционной документации (раздел 5 Порядка) конкретизированы и дополнены, в том числе:

- порядок определения дат начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе конкретизирован,
- порядок определения даты начала рассмотрения заявок на участие в аукционе конкретизирован,
- порядок определения даты проведения аукциона конкретизирован,
- перечень информации и сведений, которые должна содержать аукционная документация, дополнен.

6) Сведения о порядке подачи заявок на участие в аукционе, в том числе в электронной форме (раздел 6 Порядка) конкретизированы, изменены, дополнены:

- порядок подачи заявки на участие в аукционе, в том числе в электронном виде, конкретизирован и дополнен,
- требования к оформлению заявки на участие в аукционе и перечню прилагаемых к ней документов конкретизированы, изменены и дополнены,
- действия организатора аукциона при получении заявки на участие в аукционе в электронном виде конкретизированы,
- порядок регистрации организатором аукциона поступивших заявок на участие в аукционе конкретизирован,

- срок возврата задатка на участие в аукционе, в случае получения организатором аукциона заявки на участие в аукционе после окончания срока ее приема, изменен,

- срок отзыва заявителем поданной заявки изменен.

7) Сведения о порядке рассмотрения заявок на участие в аукционе (раздел 7 Порядка) конкретизированы и дополнены, в том числе:

- порядок оформления протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе и его содержание конкретизированы,

- порядок уведомления заявителей о принятых в отношении них решениях конкретизирован,

- перечень оснований для отказа заявителю в допуске к участию в аукционе дополнен,

- порядок направления и заключения договора с единственным участником аукциона, в случае если к участию в аукционе допущен один участник, конкретизирован и дополнен.

8) Сведения о порядке проведения аукциона (раздел 8 Порядка) конкретизированы, изменены и дополнены, в том числе:

- порядок регистрации участников аукциона конкретизирован и дополнен;

- порядок проведения аукциона конкретизирован и дополнен,

- порядок объявления перерыва в ходе аукциона дополнительно указан;

- порядок оформления протокола аукциона и его содержание конкретизированы,

- порядок направления и заключения договора с единственным участником аукциона, в случае если при проведении аукциона присутствовал только один участник аукциона, дополнительно указан,

- порядок возврата участникам аукциона внесенных ими задатков на участие в аукционе конкретизирован;

- срок хранения документов, составленных в ходе проведения аукциона, изменен.

9) Сведения о заключении договора по результатам аукциона (раздел 9 Порядка) конкретизированы, изменены и дополнены, в том числе:

- срок заключения договора конкретизирован,

- перечень случаев, при которых организатор аукциона обязан отказаться от заключения договора, дополнен,

- сведения о цене предмета аукциона для предпоследнего его участника, в случае отказа от заключения договора победителя аукциона, изменены.

10) Порядок дополнен формой заявки на участие в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

В действующем в настоящее время Порядке сроки и положения, в отношении которых вносятся изменения, определены не достаточно четко и полно, в связи с чем при организации и проведении аукционов у его организатора и потенциальных участников возникают проблемы с пониманием, планированием и выполнением требований Порядка, что снижает эффективность и прозрачность процедуры торгов.

Проект МНПА направлен:

- на исключение неполного, неточного и двусмысленного толкования отдельных положений Порядка,

- на недопущение/минимизацию рисков возникновения спорных ситуаций между организатором аукциона, его участниками и контролирующими органами.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их.

Проект МНПА разработан в целях:

- повышения эффективности и обеспечения прозрачности процедуры организации и проведения аукционов в отношении рекламных конструкций, включенных в «Схему размещения рекламных конструкций на земельных участках, расположенных на территории Находкинского городского округа, независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Приморского края или муниципальной собственности»,

- увеличения количества участников аукциона и создания конкурентной среды при проведении аукциона,

- увеличения доходов бюджета Находкинского городского округа.

Возможных альтернативных вариантов достижения цели регулирования не имеется.

4. Оценка изменений расходов/доходов бюджета Находкинского городского округа от реализации предусмотренных МНПА полномочий и функций органов местного самоуправления Находкинского городского округа.

Расходов бюджета Находкинского городского округа не ожидается.

Ожидаются дополнительные доходы бюджета Находкинского городского округа за счет возможного увеличения численности потенциальных участников аукциона и конкуренции между ними.

5. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержание существующих обязанностей указанных субъектов.

Проектом МНПА для потенциальных участников аукциона изменяются ранее предусмотренные обязанности по предоставлению документов - перечень необходимых для участия в аукционе документов конкретизирован и дополнен документами (раздел 6 Порядка):

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

- информация о не проведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

6. Сведения об устанавливаемых, изменяемых или отменяемых мерах ответственности субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием.

Меры ответственности проектом МНПА, проходящим процедуру оценки регулирующего воздействия, не устанавливаются и отсутствуют в МНПА, в который вносятся изменения.

7. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, органов местного самоуправления, подверженные влиянию МНПА.

Юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала, физические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в участии в аукционах на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Находкинского городского округа, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена; администрация Находкинского городского округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

У потенциальных участников аукционов возможны дополнительные расходы, связанные с получением усиленной квалифицированной электронной подписи (далее - УКЭП) в случае подачи ими заявки на участие в аукционе в электронном виде.

УКЭП выпускается в том числе удостоверяющим центром Федеральной налоговой службы Российской Федерации (далее – ФНС РФ). Непосредственно через сервисы ФНС РФ возможно получить КЭП бесплатно, но для его хранения необходим сертифицированный физический носитель (далее – Носитель), который в свою очередь приобретается отдельно в коммерческих организациях, стоимость варьируется от 2,0 тыс. руб. до 6,0 тыс. руб.

Тем самым необходимо для использования и обеспечения безопасности процесса - Носитель и средство криптографической защиты информации (программное обеспечение) (далее – СКЗИ), что соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и регулируется Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи». СКЗИ имеют демонстрационный режим 90 суток, по истечению которого работа возможна при приобретении соответствующей лицензии, которая бывает двух видов - годовая (1350,00 руб.) и постоянная (2700,00 руб.). Постоянная лицензия отзывается при устаревании версии СКЗИ, временные рамки не установлены.

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий отсутствуют.

10. Сведения о результатах публичных консультаций МНПА с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, включая предложения возможных выгодах и затратах предлагаемого регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки последствий предлагаемого регулирования.

Публичные консультации настоящего проекта МНПА с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности проводятся впервые. Альтернативные способы решения проблемы отсутствуют.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность введенных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности и бюджета Находкинского городского округа, возникновению которых способствовали положения МНПА: Отсутствуют.

Заместитель главы администрации
Находкинского городского округа



Д.М. Браташ