

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта  
муниципального нормативного правового акта

Управлением потребительского рынка, предпринимательства и развития туризма администрации Находкинского городского округа, в соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, утвержденного постановлением администрации Находкинского городского округа от 04.08.2021 № 849 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа» (далее - Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта: проект постановления администрации Находкинского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Находкинского городского округа от 30.11.2016 № 1340 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Находкинского городского округа, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» (далее – проект МНПА).

Регулирующий орган – разработчик проекта МНПА - Управление архитектуры, градостроительства и рекламы администрации Находкинского городского округа.

В целях проведения публичных консультаций, проект МНПА был размещен на Портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных правовых нормативных актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной

сети Интернет по адресу: <https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=5720> .

В действующем, в настоящее время, Порядке организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Находкинского городского округа, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена (далее - Порядок организации торгов), сроки и положения, в отношении которых вносятся изменения, определены не достаточно четко и полно, в связи, с чем при организации и проведении аукционов у организатора и потенциальных участников возникают проблемы с пониманием, планированием и выполнением требований Порядка организации торгов, что снижает эффективность и прозрачность процедуры торгов.

Проект МНПА направлен:

- на исключение неполного, неточного и двусмысленного толкования отдельных положений Порядка,
- на недопущение/минимизацию рисков возникновения спорных ситуаций между организатором аукциона, его участниками и контролирующими органами.

Негативными эффектами для организатора аукциона и потенциальных участников аукционов могут быть: снижение эффективности и прозрачности процедуры торгов, уменьшение количества потенциальных участников аукционов, снижение конкуренции и недополучение доходов в бюджет Находкинского городского округа.

Целями предполагаемого проекта МНПА являются:

- повышение эффективности и обеспечение прозрачности процедуры организации и проведения аукционов в отношении рекламных конструкций, включенных в «Схему размещения рекламных конструкций на земельных участках, расположенных на территории Находкинского городского округа, независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Приморского края или муниципальной собственности»;
- возможное увеличение количества участников аукциона и создание конкурентной среды при проведении аукциона за счет: четких правил и понятных процедур Порядка, возможности подачи заявки на участие в аукционе

удаленно в форме электронных документов с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи;

- увеличение доходов бюджета Находкинского городского округа за счет возможного увеличения численности потенциальных участников аукциона.

Разработчиком рассмотрен альтернативный вариант решения проблемы - вариант невмешательства. При этом у организатора аукциона и его участников могут возникнуть проблемы с пониманием, планированием и выполнением требований Порядка организации торгов, также увеличатся риски возникновения спорных ситуаций между организатором аукциона, его участниками и контролирующими органами, что снизит эффективность и прозрачность процедуры торгов.

Проект МНПА соответствует требованиям действующего законодательства, а также устраняет неполное, неточное и двусмысленное толкования отдельных положений Порядка организации торгов, и приведет к недопущению/минимизации рисков возникновения спорных ситуаций между организатором аукциона, его участниками и контролирующими органами.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

- администрация Находкинского городского округа,  
- юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала, физические лица и индивидуальные предприниматели, заинтересованные в участии в аукционах на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Находкинского городского округа, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

Повышение эффективности и прозрачности процедуры организации и проведения аукционов будет способствовать увеличению количества его участников. Участие в аукционе на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Находкинского городского округа, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, носит

исключительно заявительный характер и зависит от волеизъявления заинтересованных лиц, в связи с чем, невозможно заранее определить точные плановые показатели в долгосрочном периоде.

Проектом МНПА для потенциальных участников аукциона изменяются ранее предусмотренные обязанности по предоставлению документов - перечень необходимых для участия в аукционе документов конкретизирован и дополнен документами (раздел 6 Порядка организации торгов):

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

- информация о не проведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

Проектом МНПА для потенциальных участников аукциона изменяются ранее предусмотренные запреты и ограничения в допуске к участию в аукционе - перечень оснований для отказа заявителю в допуске к участию в аукционе дополнен основаниями (раздел 7 Порядка организации торгов):

- наличие решения о ликвидации заявителя - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

- наличие на момент подачи заявки на участие в аукционе решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на момент подачи заявки на участие в аукционе.

Проектом МНПА для потенциальных участников аукциона изменяются ранее предусмотренные запреты и ограничения при заключении договора - перечень случаев, при которых организатор аукциона обязан отказаться от заключения договора, дополнен основанием (раздел 9 Порядка организации

торгов):

- в случае установления факта проведения ликвидации такого участника аукциона - юридического лица или принятия арбитражным судом решения о признании такого участника аукциона - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, и в случае установления факта приостановления деятельности такого лица в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Меры ответственности проектом МНПА, проходящим процедуру оценки регулирующего воздействия, не устанавливаются и отсутствуют в МНПА, в который вносятся изменения.

Реализация предлагаемого правового регулирования изменений расходов бюджета Находкинского городского округа не требует. Доход бюджета Находкинского городского округа увеличится за счет возможного увеличения численности потенциальных участников аукциона.

По данным регулирующего органа расходы и доходы для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, связанные с изменением содержания ранее предусмотренных обязанностей, запретов, ограничений, не изменятся.

Предполагаемая дата вступления в силу МНПА – август – сентябрь 2025 года. Необходимость установления переходных положений отсутствует.

Степень регулирующего воздействия МНПА – средняя.

Срок проведения публичных консультаций: с 24.07.2025 по 06.08.2025.

Информация о наличии/отсутствия замечаний и предложений: в период проведения публичных консультаций проекта МНПА осуществлено 35 просмотров, дана 1 положительная оценка. Поступило 9 замечаний и предложений, из них учтено полностью - 4, учтено частично - 1, отклонено – 4.

В ходе публичных консультаций проекта МНПА участником обсуждения Ассоциация рекламных компаний «ОСНОВА» ([info@arkosnova.ru](mailto:info@arkosnova.ru)) направлены предложения об исключении из проекта МНПА пункта 8.13, предусматривающего возможность объявления перерыва в ходе проведения аукциона, ввиду возможного возникновения у субъектов предпринимательской деятельности - участников аукциона дополнительных и значительных

финансовых затрат (например – командировочные расходы, расходы на питание, проживание на период объявленного перерыва), и возможности сговора между ними.

По мнению уполномоченного органа, дополнение Порядка организации торгов пунктом 8.13 является обоснованным и не противоречит действующему законодательству Российской Федерации.

Также, Ассоциацией рекламных компаний «ОСНОВА» направлены предложения по пункту 1.6.1.2 проекта МНПА, в части разъяснения термина «электронный документ».

По мнению уполномоченного органа в абзаце 3 пункта 1.6.1.2. содержатся взаимоисключающие понятия «электронные документы либо электронные образы документов». Согласно пункту 6.2 Порядка организации торгов не все документы имеют электронную форму. В связи с этим заявитель может подать документы, указанные в п. 6.2 Порядка организации торгов, только в форме электронных образов, или часть в форме электронного документа, а часть в форме электронных образов. Поэтому, в целях конкретизации регулирующим органом принято решение внести уточнения в абзац третий пункта 1.6.1.2. проекта МНПА - в сведениях о требованиях к заявке на участие в аукционе и документам к ней, подаваемых заявителем в электронном виде, слова «в форме электронных документов либо электронных образов документов» заменить словами «в форме электронных документов и (или) электронных образов документов».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в отчете о результатах проведения ОРВ МНПА, уполномоченным органом - управлением потребительского рынка, предпринимательства и развития туризма администрации Находкинского городского округа сделаны следующие выводы.

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Процедура ОРВ МНПА соответствует требованиям Порядка.

По пункту 8.13 Порядка организации торгов достаточные обоснования решения проблемы предложенным в проекте МНПА способом правового регулирования.

Проект МНПА не устанавливает новые обязательные требования, запреты, ограничения.

Обоснование выводов и предложения об изменении проекта МНПА либо о нецелесообразности его принятия:

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации Находкинского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Находкинского городского округа от 30.11.2016 № 1340 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности Находкинского городского округа, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена» дано **положительное** заключение.

Заместитель начальника управления потребительского рынка, предпринимательства и развития туризма администрации Находкинского городского округа



Н.А. Аникина

27.08.2025