

Пояснительная записка
к проекту муниципального нормативного правового акта,
проходящего процедуру оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления администрации Находкинского городского округа «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства Находкинского городского округа, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства» (далее – проект МНПА, далее - Порядок).

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий администрации Находкинского городского округа в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Проект МНПА разработан в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия, в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат понесенных ими в связи с оплатой:

а) аренды или субаренды помещения, используемого для осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства, в том числе затраты на оплату коммунальных услуг, если они включены в арендную плату;

б) потребленных коммунальных услуг в помещении, находящемся в пользовании субъекта малого и среднего предпринимательства Находкинского городского округа на основании договора аренды или субаренды помещения (в случае, если затраты на оплату коммунальных услуг не включены в арендную плату по договору аренды или субаренды помещения) или помещении, находящемся в собственности субъекта малого и среднего предпринимательства Находкинского городского округа, которые используются им для осуществления деятельности в сфере социального предпринимательства;

в) услуг (работ) по созданию сайта, модернизации сайта, продвижению сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

г) услуг по созданию аккаунтов, модернизации аккаунтов, продвижению аккаунтов в социальных сетях (ВКонтакте, Одноклассники, Telegram);

д) услуг (работ) по созданию, размещению и распространению рекламы (наружная реклама, реклама на радио, телевизионная реклама), связанной с осуществлением деятельности в сфере социального предпринимательства.

Услуги (работы) по созданию, размещению и распространению рекламы (наружная реклама, реклама на радио, телевизионная реклама), связанной с осуществлением деятельности в сфере социального предпринимательства, могут включать изготовление эскиза (макета), монтаж;

е) приобретения программного обеспечения, электронных баз данных, неисключительных прав использования программного обеспечения, электронных баз данных, внесенных в актуальный Единый реестр Российских программ для ЭВМ и БД, который размещен на официальном сайте оператора по адресу: <https://reestr.digital.gov.ru/reestr/> (расходы, связанные с получением прав по лицензионному соглашению, расходы по адаптации, настройке, внедрению и модификации программного обеспечения, расходы по сопровождению

программного обеспечения, расходы по оплате тарифа за пользование базой данных за период, указанный в договоре).

Проект МНПА разработан с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

В соответствии с проектом МНПА субсидии предоставляются по результатам запроса предложений (далее – отбор), проведение которого обеспечивается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»).

Размер максимально возможной субсидии составляет 50 (пятьдесят) процентов документально подтвержденных фактических затрат без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС). Фактический размер субсидии получателя субсидии определяется с учетом его максимального размера субсидии пропорционально сумме всех заявленных к возмещению средств получателей субсидий в пределах лимитов, предусмотренных бюджетом на текущий финансовый год и рассчитывается по формуле, предусмотренной Порядком.

Результатом предоставления субсидии является увеличение объема годовой выручки получателя субсидии, не менее чем на 3 процента в год предоставления субсидии по отношению к годовому уровню предыдущего года.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Социальное предпринимательство – развивающаяся отрасль, требующая особого внимания и поддержки, в том числе финансовой. Деятельность социального бизнеса направлена на достижение общественно полезных целей, решение социальных проблем граждан и общества, при этом имеет достаточно низкую доходность.

Актуальность данного вопроса связана с тем, что при осуществлении низкорентабельного вида деятельности субъекты предпринимательской деятельности, имеющие статус социального предприятия, ограничены в достаточном объеме финансовых средств для реализации проектов в сфере социального предпринимательства.

В настоящее время финансовые средства субъектам предпринимательской деятельности предоставляются на возвратной основе и под проценты на основании договоров займа.

Предоставление финансовой поддержки позволит снизить финансовую нагрузку на социальные предприятия, и направить средства, полученные в виде субсидии, на развитие предприятия и реализацию проектов, направленных на достижение общественно полезных целей.

Проект МНПА направлен на стимулирование развития субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их.

Целью предполагаемого правового регулирования является стимулирование развития социального предпринимательства, создание благоприятных условий для реализации проектов, направленных на достижение общественно полезных целей, а также расширение направлений, предоставляемых социальным бизнесом услуг.

Правовое регулирование позволит предоставить в 2025 году финансовую поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат не менее 5 субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в Реестр социальных предприятий, из средств бюджета Находкинского городского округа.

4. Оценка изменений расходов/доходов бюджета Находкинского городского округа от реализации предусмотренных МНПА полномочий и функций органов местного самоуправления Находкинского городского округа:

Объем финансирования из бюджета Находкинского городского округа на предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства Находкинского городского округа, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, в 2025 году составляет 1200,0 тыс. руб. Принятие и реализация проекта МНПА иных расходов/доходов не предусматривает.

5. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержание существующих обязанностей:

С 01.01.2025 года, согласно ст. 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отбор получателей субсидий проводится в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), что предполагает наличие у участника отбора усиленной квалифицированной подписи.

Для участия в отборе получателей субсидии участник отбора в срок, указанный в объявлении, должен сформировать заявку в электронной форме с соблюдением требований к ее содержанию, предусмотренных пунктом 2.10 Порядка, посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и предоставляет в систему «Электронный бюджет» электронные копии документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования).

Проектом МНПА предусмотрен показатель результативности предоставления субсидии - увеличение объема годовой выручки получателя субсидии, не менее чем на 3 процента в год предоставления субсидии по отношению к годовому уровню предыдущего года, а так же предоставление отчетности по его достижению.

6. Сведения об устанавливаемых, изменяемых или отменяемых мерах ответственности субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием.

Проект МНПА вводит дополнительные меры ответственности для субъектов МСП. В случае недостижения получателем субсидии результатов предоставления субсидии, предусмотренных в Соглашении, полученная субсидия подлежит возврату в бюджет Находкинского городского округа в полном объеме.

7. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, органов местного самоуправления, подверженные влиянию проект МНПА.

- субъекты малого или среднего предпринимательства, признанные социальными предприятиями, в порядке, установленном в соответствии с частью 3

статьи 24.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», внесенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

По состоянию на 01.09.2025 на территории Находкинского городского округа статус социального предприятия имеют 45 субъектов малого предпринимательства. Прогнозируемое количество социальных предпринимателей на 01.01.2026 – 50 единиц.

- администрация Находкинского городского округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Расчет предполагаемых расходов потенциальных получателей субсидии произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54:

на предоставление заявки, дополнительных документов, включая копии платежных документов, подписание соглашения: 5 чел./час;

среднемесячная заработная плата в Находкинском городском округе по разделу «Образование» (на основе статистических сборников Приморскстат): 83395,7 рублей (основная часть социальных предприятий осуществляет деятельность в области образования);

средняя стоимость часа работы: 483,35 рублей (83395,7/ 22 рабочих дня/8 рабочих часов).

Общая стоимость функции составила: $473,83 \text{ рублей} \times 5 = 2369,15 \text{ рублей}$ в расчете на 1 заявителя и $2369,15 \times 5 = 11845,75 \text{ рублей}$ в расчете на потенциальное число получателей субсидии.

Обязательным условием при электронном взаимодействии с государственными органами является подписание документов организации усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - УКЭП), что предполагает дополнительные расходы для получателей субсидии.

Стоимость изготовления универсальной усиленной электронной цифровой подписи для осуществления взаимодействия с органами власти в электронном виде (на основе открытых источников, для примерного расчета взяты данные ресурса <https://taxcom.ru/centr/>) для юридического лица составит 8 250,0 рублей (3 500,0 рублей - усиленная ЭЦП, 2 900,0 рублей – внешний носитель (рутокен), 1 850,0 рублей - лицензия «КриптоПро»).

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Отказ субъектов МСП от ведения предпринимательской деятельности в области социального предпринимательства, и невозможность развития бизнеса: вероятность наступления - средняя, степень влияния - средняя, степень контроля – частичный.

Отсутствие заинтересованности субъектов МСП в получении финансовой поддержки: вероятность наступления - средняя, степень влияния - средняя, степень контроля – частичный.

10. Сведения о результатах публичных консультаций проекта МНПА с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, включая

предложения возможных выгодах и затратах предлагаемого регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки последствий предлагаемого регулирования.

К возможным выгодам можно отнести: решение социальных проблем граждан и общества, увеличение количества субъектов МСП, в том числе имеющих статус социального предприятия.

К альтернативным способам решения проблемы можно отнести: поиск потенциальных инвесторов, оказание имущественной и информационной поддержки.

Принятие МНПА позволит оказать необходимую финансовую поддержку субъектам МСП, планирующим развивать бизнес, поддерживать социально значимые проекты, стимулировать развитие социального предпринимательства на территории Находкинского городского округа.

Отсутствие поддержки со стороны государства не позволит предприятиям активно развиваться, что неблагоприятно скажется на отрасли в целом.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность введенных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Находкинского городского округа, возникновению которых способствовали положения.

Новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности в проекте МНПА не содержатся.

Начальник управления потребительского рынка,
предпринимательства и развития туризма
администрации Находкинского городского округа



О.С. Холодовская

19.09.2025