

Пояснительная записка
к проекту муниципального нормативного правового акта,
проходящего процедуру оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления администрации Находкинского городского округа Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Находкинского городского округа, производящим и реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации, на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования (далее – проект МНПА, далее - Порядок).

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования в части положений, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, изменяется содержание и порядок реализации полномочий администрации Находкинского городского округа в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Проект МНПА разработан в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, производящих и реализующих товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации, на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, год выпуска (изготовления) которого не превышает 3-х лет и первоначальная стоимость которых составляет не менее 100 тыс. рублей.

Проект МНПА разработан с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий».

В соответствии с проектом МНПА субсидии предоставляются по результатам запроса предложений (далее – отбор), проведение которого обеспечивается в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»).

Размер максимально возможной субсидии составляет 50 (пятьдесят) процентов документально подтвержденных фактических затрат без учета налога на добавленную стоимость (далее – НДС). Фактический размер субсидии получателя субсидии определяется с учетом его максимального размера субсидии пропорционально сумме всех заявленных к возмещению средств получателей субсидий в пределах лимитов, предусмотренных бюджетом на текущий финансовый год и рассчитывается по формуле, предусмотренной Порядком.

Результатом предоставления субсидии является увеличение объема годовой выручки получателя субсидии, не менее чем на 3 процента в год предоставления субсидии по отношению к годовому уровню предыдущего года.

2. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы.

Значительные расходы на приобретение производственного оборудования, высокая стоимость модернизации производственного процесса не позволяют субъектам малого и среднего предпринимательства обновить производственные мощности, масштабировать свой бизнес, увеличить объемы производства, а так же расширить перечень предоставляемых услуг.

Проект МНПА предусматривает предоставление субсидий из бюджета Находкинского городского округа субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим и реализующим товары (работы, услуги), предназначенные для внутреннего рынка Российской Федерации.

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в виде возмещения затрат, является существенной помощью для бизнеса, планирующего расширить собственное производство или произвести обновление основных средств.

3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их.

Целью предполагаемого правового регулирования является оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Находкинского городского округа, производящим и реализующим товары (работы, услуги).

Правовое регулирование позволит предоставить в 2025 году финансовую поддержку в виде субсидии на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования не менее 4 субъектам малого и среднего предпринимательства, соответствующим требованиям, условиям и критериям, определенным Порядком.

4. Оценка изменений расходов/доходов бюджета Находкинского городского округа от реализации предусмотренных МНПА полномочий и функций органов местного самоуправления Находкинского городского округа:

Объем финансирования из бюджета Находкинского городского округа на предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства Находкинского городского округа, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, в 2025 году составляет 900,0 тыс. руб. Принятие и реализация проекта МНПА иных расходов/доходов не предусматривает.

5. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержание существующих обязанностей:

С 01.01.2025 года, согласно ст. 78.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отбор получателей субсидий проводится в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»), что предполагает наличие у участника отбора усиленной квалифицированной подписи.

Для участия в отборе получателей субсидии участник отбора в срок, указанный в объявлении, должен сформировать заявку в электронной форме с соблюдением требований к ее содержанию, предусмотренных пунктом 2.10 Порядка, посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса системы «Электронный бюджет» и предоставляет в систему «Электронный бюджет» электронные копии документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования).

Проектом МНПА предусмотрен показатель результативности предоставления субсидии - увеличение объема годовой выручки получателя субсидии, не менее чем на 3 процента в год предоставления субсидии по отношению к годовому уровню предыдущего года, а так же предоставление отчетности по его достижению.

6. Сведения об устанавливаемых, изменяемых или отменяемых мерах ответственности субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности предлагаемых правовым регулированием.

Проект МНПА вводит дополнительные меры ответственности для субъектов МСП. В случае недостижения получателем субсидии результатов предоставления субсидии, предусмотренных в Соглашении, полученная субсидия подлежит возврату в бюджет Находкинского городского округа в полном объеме.

7. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, органов местного самоуправления, подверженные влиянию проект МНПА.

- субъекты малого или среднего предпринимательства, внесенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, и имеющие основной вид экономической деятельности, в соответствии с подпунктом в) пункта 2.8 Порядка.

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.09.2025 на территории Находкинского городского округа более 1800 субъектов малого предпринимательства, соответствующих данному критерию.

- администрация Находкинского городского округа.

8. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием.

Расчет предполагаемых расходов потенциальных получателей субсидии произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 01.02.2024 № 54:

на предоставление заявки, дополнительных документов, включая копии платежных документов, подписание соглашения: 5 чел./час;

среднемесячная заработная плата в Находкинском городском округе (на основе статистических сборников Приморскстат): 84376,3 руб.;

средняя стоимость часа работы: 479,41 руб. (84376,3 / 22 рабочих дня/8 рабочих часов).

Общая стоимость функции составила: $479,41 \text{ рублей} \times 5 = 2397,05 \text{ руб.}$ в расчете на 1 заявителя и $2397,05 \times 4 = 9588,2 \text{ руб.}$ в расчете на потенциальное число получателей субсидии.

Обязательным условием при электронном взаимодействии с государственными органами является подписание документов организации усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - УКЭП), что предполагает дополнительные расходы для получателей субсидии.

Стоимость изготовления универсальной усиленной электронной цифровой подписи для осуществления взаимодействия с органами власти в электронном виде (на основе открытых источников, для примерного расчета взяты данные ресурса

<https://taxcom.ru/centr/>) для юридического лица составит 8 250,0 рублей (3 500,0 рублей - усиленная ЭЦП, 2 900,0 рублей – внешний носитель (рутокен), 1 850,0 рублей - лицензия «КриптоПро»).

9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий.

Отказ субъектов МСП от модернизации производства: вероятность наступления - средняя, степень влияния - средняя, степень контроля – частичный.

Отсутствие заинтересованности субъектов МСП в получении финансовой поддержки: вероятность наступления - средняя, степень влияния - средняя, степень контроля – частичный.

10. Сведения о результатах публичных консультаций проекта МНПА с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, включая предложения возможных выгодах и затратах предлагаемого регулирования, альтернативных способах решения проблемы и оценки последствий предлагаемого регулирования.

Принятие Порядка позволит оказать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим и реализующим товары (работы, услуги).

Предлагаемый способ регулирования позволит создать благоприятные условия для стимулирования создания и модернизации местных производителей товаров и услуг.

Отсутствие поддержки со стороны государства не позволит предприятиям развиваться, что неблагоприятно скажется на развитии экономики в целом.

К альтернативным способам решения проблемы можно отнести: предоставление льготных микрозаймов для субъектов малого и среднего предпринимательства имеет принцип возвратности и платности, но данная мера необходима. Этот способ временно решает вопрос недостаточности финансовых ресурсов, но не освобождает от обязанности возврата основного долга и процентов за пользование микрозаймами.

Принятие МНПА позволит субъектам МСП, планирующим развивать бизнес на территории Находкинского городского округа, получить финансовую поддержку и направить средства на модернизацию производства, расширения перечня предоставляемых услуг.

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность введенных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Находкинского городского округа, возникновению которых способствовали положения.

Новые обязательные требования, новые обязанности и запреты для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности в проекте МНПА не содержатся.

Начальник управления потребительского рынка,
предпринимательства и развития туризма
администрации Находкинского городского округа

 О.С. Холодовская

23.09.2025