

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта

Управлением потребительского рынка, предпринимательства и развития туризма администрации Находкинского городского округа, в соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, утвержденного постановлением администрации Находкинского городского округа от 04.08.2021 № 849 «Об утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа, оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов Находкинского городского округа», проведена оценка регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта: «Об утверждении формы, порядка проведения аукциона, определения победителя, а также порядка и сроков включения претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Находкинского городского округа» (далее – проект МНПА, Порядок).

Регулирующий орган – разработчик проекта МНПА - управление архитектуры, градостроительства и рекламы администрации Находкинского городского округа.

В целях проведения публичных консультаций, проект МНПА был размещен на Портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных правовых нормативных актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://regulation-new.primorsky.ru/projects#npa=7258> и на официальном сайте администрации Находкинского городского округа <https://www.nakhodka-city.ru/administration/structure/docx/item/?deptid=12&cid=2&gid=139&subid=1031&sid=9233>.

В Порядке проведения аукциона, определения победителя, а также порядка и сроков включения претендентов в схему размещения нестационарных торговых

объектов на территории Находкинского городского округа, утвержденном постановлением администрации Находкинского городского округа от 12.04.2019 № 620, сроки и отдельные положения не соответствуют требованиям действующего законодательства. Также отдельные положения действующего Порядка определены недостаточно четко и полно, в связи с чем, при организации и проведении процедуры включения претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона возникают проблемы с планированием и выполнением требований действующего Порядка, что снижает эффективность и прозрачность процедуры.

Проект МНПА направлен:

- на устранение несоответствий отдельных положений действующего Порядка требованиям вступившего в силу действующего законодательства;
- на исключение неполного, неточного и двусмысленного толкования отдельных положений действующего Порядка,
- на недопущение/минимизацию рисков возникновения спорных ситуаций между администрацией Находкинского городского округа, претендентами на право включения в Схему и контролирующими органами.

Проект МНПА разработан в целях:

- приведения отдельных положений действующего Порядка в соответствие с действующим законодательством путем признания его утратившим силу и утверждения нового Порядка,
- повышения эффективности процедуры включения претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона,
- увеличения количества претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона и создания конкуренции между ними,
- увеличения доходов бюджета Находкинского городского округа.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Хозяйствующие субъекты, претендующие на заключение соглашения о размещении нестационарного торгового объекта на территории Находкинского городского округа:

- любые юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения, а также места происхождения капитала,

в том числе крестьянские фермерские хозяйства и организации потребительской кооперации, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства,

- крестьянские фермерские хозяйства и организации потребительской кооперации, которые являются субъектами малого и среднего предпринимательства,

- индивидуальные предприниматели, в том числе индивидуальные предприниматели, признанные сельскохозяйственными товаропроизводителями на основании Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»;

- физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (самозанятые);

- вдовы (вдовцы) лиц, удостоенных с 01.01.2023 года звания Героя Российской Федерации, погибших в ходе проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области либо при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, а также в ходе вооруженной провокации на государственной границе Российской Федерации и территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции (далее - специальная военная операция, отражение вооруженного вторжения, вооруженная провокация), не вступившие в повторный брак;

- вдовы (вдовцы) лиц, награжденных с 01.01.2023 года знаком особого отличия Приморского края «Герой Приморья», погибших в ходе проведения специальной военной операции, при выполнении задач по отражению вооруженного вторжения, а также в ходе вооруженной провокации, не вступившие в повторный брак.

- администрация Находкинского городского округа.

Проектом МНПА для потенциальных претендентов на право включения в

Схему, подающих заявки на участие в аукционе путем личного обращения либо удаленно в электронном виде, изменяются ранее предусмотренные обязанности по предоставлению документов - перечень необходимых для участия в аукционе документов конкретизирован и дополнен документами (подраздел 3.4. раздела 3 Порядка):

- сведения, подтверждающие факт постановки претендента на право включения в Схему на учет в качестве самозанятого (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ), в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию физических лиц в качестве самозанятых (сведения, указанные в данном пункте не могут быть затребованы у претендента, при этом претендент вправе представить их вместе с заявкой);

- документ, декларирующий принадлежность претендента к категории хозяйствующих субъектов льготной категории, указанных в пункте 2.2. проекта МНПА, в том числе для вдов (вдовцов) - документы, подтверждающие статус вдовы (вдовца); справка об отсутствии факта государственной регистрации акта гражданского состояния (форма № 15, утвержденная Приказом Минюста РФ от 01.10.2018 № 200); удостоверение Героя Российской Федерации или удостоверение о присвоении звания Героя Приморья (для хозяйствующих субъектов льготной категории);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копию такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для претендента заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

- информацию о не проведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании претендента - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

Проектом МНПА для потенциальных претендентов на право включения в

Схему, подающих заявки на участие в аукционе удаленно в электронном виде, возлагаются новые обязанности по оформлению и получению усиленной квалифицированной электронной подписи (подраздел 3.4. раздела 3 Порядка).

Проектом МНПА для потенциальных участников аукциона изменяются ранее предусмотренные запреты и ограничения в допуске к участию в аукционе - перечень оснований для отказа претенденту на право включения в Схему заявителю в допуске к участию в аукционе дополнен основаниями (подраздел 3.5. раздела 3 Порядка):

- наличие решения о ликвидации претендента - юридического лица или наличие решения арбитражного суда о признании претендента - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, на момент подачи заявки;

- наличие решения о приостановлении деятельности претендента в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на момент подачи заявки;

- на участие в аукционе подана заявка хозяйствующим субъектом льготной категории, указанным в пункте 2.2. проекта МНПА, независимо от количества поступивших в рамках извещения о проведении аукциона заявок от иных претендентов;

- на участие в аукционе подана заявка хозяйствующим субъектом льготной категории, указанным в пункте 2.2. проекта МНПА, зарегистрированная организатором аукциона в порядке, установленном пунктом 3.4.6. проекта МНПА, первой из числа хозяйствующих субъектов льготной категории, также подавших заявки на участие в данном аукционе.

Меры ответственности проектом МНПА, проходящим процедуру оценки регулирующего воздействия, не устанавливаются и отсутствуют в МНПА, в который вносятся изменения путем признания его утратившим силу.

Расходов бюджета Находкинского городского округа не ожидается.

Ожидаются дополнительные доходы бюджета Находкинского городского округа за счет возможного увеличения численности потенциальных претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона и конкуренции между ними.

Расходы на организационные мероприятия:

На обработку одного пакета документов: 1 чел./час.

Среднемесячная заработная плата: 60 000 руб.

Средняя стоимость часа работы: 341 руб. (60 000 руб. / 22 рабочих дня / 8 рабочих часов);

Стоимость функции (из расчета на 1 заявителя):

341 руб. * 1 чел./час * 1 заявитель = 341 руб.;

планируемое и (или) максимальное количество претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона – невозможно заранее определить, так как включение претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Находкинского городского округа носит исключительно заявительный характер и зависит от волеизъявления заинтересованных лиц.

Стоимость функции: 341 руб. * 1 заявитель = 341 руб.

Расходы у потенциальных претендентов на право включения в Схему, подающих заявления о включении в Схему без проведения аукциона, а также у потенциальных претендентов на право включения в Схему, подающих заявки на участие в аукционе путем личного обращения, не изменятся.

Расходы у потенциальных претендентов на право включения в Схему, подающих заявки на участие в аукционе удаленно в электронном виде, увеличатся за счет затрат (время, денежные средства) на оформление и получение усиленной квалифицированной электронной подписи, оплату средств связи и доступа к сети Интернет.

УКЭП выпускается в том числе удостоверяющим центром Федеральной налоговой службы Российской Федерации (далее – ФНС РФ). Непосредственно через сервисы ФНС РФ возможно получить КЭП бесплатно, но для его хранения необходим сертифицированный физический носитель (далее – Носитель), который в свою очередь приобретается отдельно в коммерческих организациях, стоимость варьируется от 2,0 тыс. руб. до 6,0 тыс. руб.

Тем самым необходимо для использования и обеспечения безопасности процесса - Носитель и средство криптографической защиты информации (программное обеспечение) (далее – СКЗИ), что соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и регулируется Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи». СКЗИ имеют демонстрационный режим 90 суток, по истечению которого работа возможна при приобретении

соответствующей лицензии, которая бывает двух видов - годовая (1350,00 руб.) и постоянная (2700,00 руб.). Постоянная лицензия отзывается при устаревании версии СКЗИ, временные рамки не установлены.

Включение претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона носит исключительно заявительный характер и зависит от волеизъявления заинтересованных лиц, в связи с чем невозможно заранее определить точные плановые показатели (количество участников, поступления в местный бюджет) в среднесрочном и долгосрочном периодах.

В настоящее время в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Находкинского городского округа, утвержденную постановлением администрации Находкинского городского округа от 23.10.2015 № 1440, включено 205 мест для размещения нестационарных торговых объектов, из которых имеют статус «занято» - 194, «свободно» - 11.

На все занятые места в Схеме между администрацией Находкинского городского округа и осуществляющими предпринимательскую деятельность хозяйствующими субъектами, по установленным действующим законодательством основаниям, заключены соглашения о размещении нестационарных торговых объектов. Плата за размещение по заключенным соглашениям в полном объеме поступает в местный бюджет; плановые показатели таких поступлений в 2026 году определены в размере 8 000 000,00 руб.

На свободные места в Схеме в администрацию Находкинского городского округа от хозяйствующих субъектов, претендующих на заключение соглашений о размещении включенных в Схему нестационарных торговых объектов, поступило 17 заявлений о включении их в Схему.

В данном перечне заявлений отсутствуют заявления от хозяйствующих субъектов, имеющих установленные постановлением Администрации Приморского края от 17.04.2018 № 171-па (в ред. от 17.03.2026) права на включение в Схему без проведения аукциона, в связи с чем администрацией Находкинского городского округа в 2026 году, после вступления в силу проекта НПА, на основании поступивших заявлений будут проведены мероприятия по организации и проведению 11 аукционов на право включения претендентов в Схему. Ожидаемые минимальные поступления по результатам таких аукционов, при условии, что на

каждый аукцион поступит минимум по одной заявке на участие в аукционе, составят 248 391,00 руб. в год, в том числе: плата за право включения в Схему - 19 107,00 руб., плата за размещение по соглашению о размещении нестационарных торговых объектов – 229 284,00 руб.

Возможных альтернативных вариантов достижения цели регулирования не имеется. Проблему невозможно решить иным способом (не вносить изменения, не утверждать новый порядок), так как в действующем в настоящее время Порядке сроки и отдельные положения не соответствуют требованиям действующего законодательства, а также отдельные положения действующего Порядка определены недостаточно четко и полно, в связи с чем при организации и проведении процедуры включения претендентов на право включения в Схему по результатам аукциона либо без проведения аукциона возникают проблемы с пониманием, планированием и выполнением требований действующего Порядка и увеличиваются риски возникновения спорных ситуаций между администрацией Находкинского городского округа, претендентами на право включения в Схему и контролирующими органами, что снижает эффективность и прозрачность процедуры.

Предпочтительным и необходимым является вариант принятия проекта МНПА (внести изменения, утвердить новый порядок), который будет соответствовать требованиям действующего законодательства, а также устранил неполное, неточное и двусмысленное толкования отдельных положений действующего Порядка и приведет к недопущению/минимизации рисков наступления негативных последствий при использовании Порядка в действующей редакции.

Предполагаемая дата вступления в силу МНПА – июль 2026, с момента вступления в силу МНПА.

Необходимость установления переходных положений отсутствует.

Степень регулирующего воздействия МНПА – средняя.

Срок проведения публичных консультаций: с 05.06.2026 по 19.06.2026.

Информация о наличии/отсутствия замечаний и предложений: в период проведения публичных консультаций проекта МНПА осуществлено 23 просмотра, дана 1 положительная оценка. Замечания и предложения не поступили.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА

с учетом информации, представленной регулирующим органом в отчете о результатах проведения ОРВ МНПА, уполномоченным органом управлением потребительского рынка предпринимательства и развития туризма администрации Находкинского городского округа сделаны следующие выводы:

Проект МНПА направлен регулирующим органом для подготовки настоящего заключения впервые.

Процедура ОРВ МНПА соответствует требованиям Порядка.

Имеются достаточные обоснования решения проблемы предложенным в проекте МНПА способом правового регулирования.


Проект МНПА не изменяет и не вводит дополнительные меры ответственности для заявителей.

В проекте МНПА перечень необходимых для участия в аукционе документов конкретизирован и дополнен документами (подраздел 3.4. раздела 3 Порядка).

Проектом МНПА для потенциальных претендентов на право включения в Схему, подающих заявки на участие в аукционе удаленно в электронном виде, необходимо оформить и получить усиленную квалифицированную электронную подпись (подраздел 3.4. раздела 3 Порядка).

Проектом МНПА перечень оснований для отказа претенденту на право включения в Схему заявителю в допуске к участию в аукционе дополнен основаниями (подраздел 3.5. раздела 3 Порядка).

Обоснование выводов и предложения об изменении проекта МНПА либо о нецелесообразности его принятия – отсутствуют.

Начальник управления потребительского
рынка, предпринимательства и развития туризма
администрации Находкинского городского округа  О.С. Холодовская

23.06.2026